

SAMOSPRÁVA



ako súčasť verejnej správy a základy
jej fungovania

ING. MILOŠ MIČEGA
02/2021

ÚVOD



- **Dobrý deň!**
- Mojou snahou bolo pripraviť jednoduchú prezentáciu o verejnej správe zameranej na fungovanie samosprávy a prepojení na štátnu správu.
- Táto prezentácia je mojou prvotinou, preto Vás vopred žiadam o zhovievavosť.
- **Takže skúsim to takto**



OBSAH



- Úvod do verejnej správy
- História verejnej správy
- Štát a jeho postavenie
- Členenie verejnej správy
- Obec
- Zákon o obecnom zriadení
- Základné fungovanie samosprávy
- Rozpočet obce
- Komunikačné nástroje obce
- Záver

VEREJNÁ SPRÁVA ako pojem



- **Verejná správa** je odvodená z výkonu funkcií štátnych a samosprávnych orgánov, ktorými sa zabezpečujú rozhodnutia zákonodarných zborov, súdnej a výkonnej moci v rôznej štruktúre a na mnohých stupňoch.
- **Verejná správa** je správa, ktorej cieľom je správa vecí verejných a jej vykonávanie je vo verejnom záujme.

Verejná správa na Slovensku



- Verejná správa je odvedená od štátneho útvaru.
- Slovensko bolo do roku 1992 súčasťou väčších štátnych celkov (s výnimkou existencie Slovenského štátu).
- Od vzniku prvého štátneho útvaru až do súčasnosti sa na území dnešného Slovenska vystriedalo niekoľko foriem územnej samosprávy.

Právny vývoj Slovenska



- **Predštátne útvary**

- Samova ríša (623 – 658)
- Nitrianske kniežatstvo (začiatok 9. stor. – 833)

- **Štátne útvary**

- Veľká Morava (833 – 906/907)
- Uhorské kniežatstvo a následne kráľovstvo (do roku 1200)
- Uhorské kráľovstvo s prvkami feudalizmu (1200 – 1748)

- **Občiansky štát**

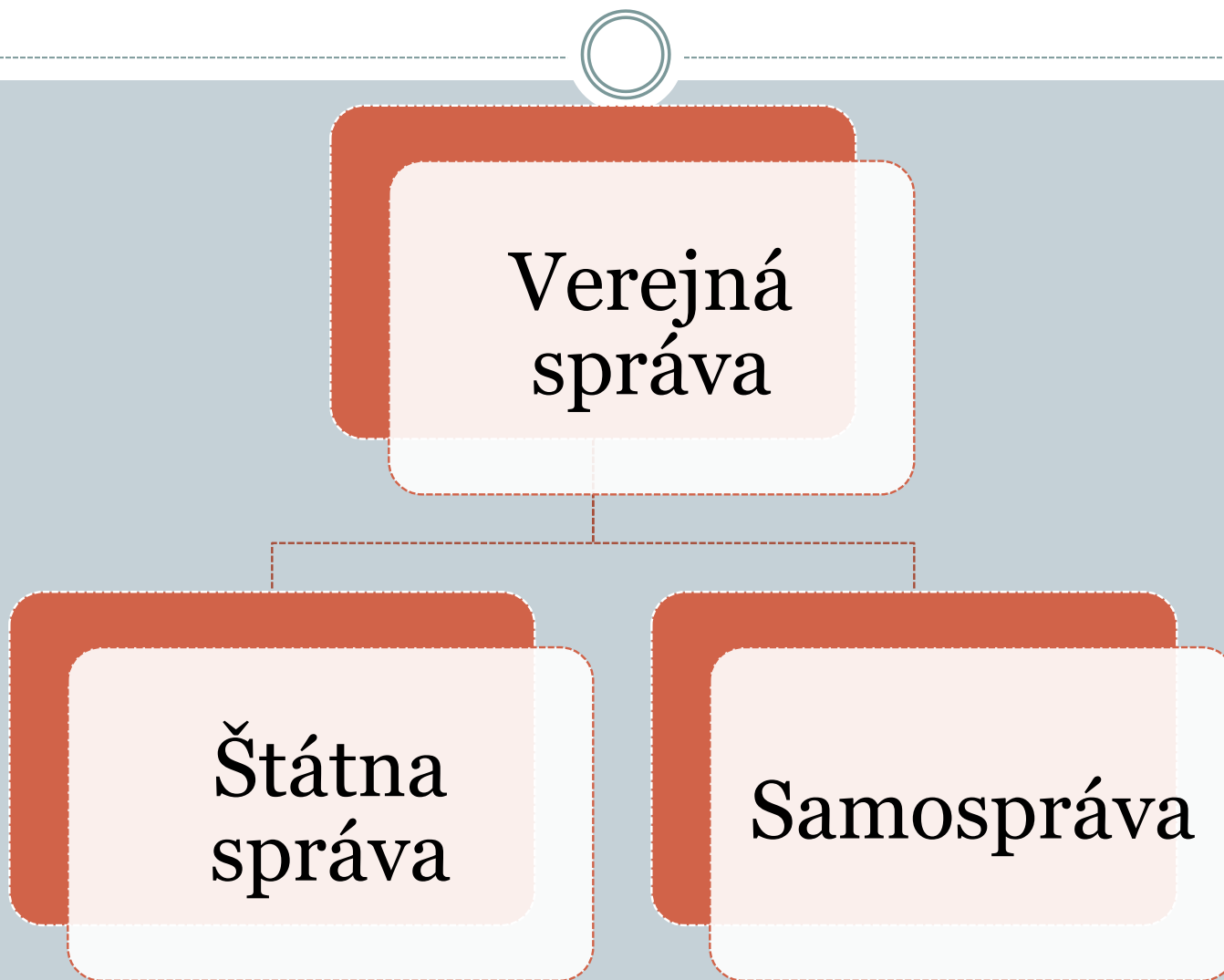
- Uhorské kráľovstvo (1848 – 1918)
- ČSR (1918 – 1939)
- Slovenský štát (1939 – 1945)
- ČSR/ČSSR/ČSFR (1945 – 1992)
- Slovensko (1993 doteraz)

Štát



- Pojem „ŠTÁT“ je forma organizácie spoločnosti, ktorá sa vyznačuje najvyššou mocou nad štátnym územím a obyvateľstvom.
- Primárne znaky štátu : (a čo samospráva?)
 1. Územie.
 2. Obyvateľstvo.
 3. Štátna moc.

Členenie verejnej správy



Členenie štátnej správy



ŠTÁTNA
SPRÁVA

Ústredná
štátna správa –
ministerstvá

Ústredná
štátna správa –
ostatné orgány

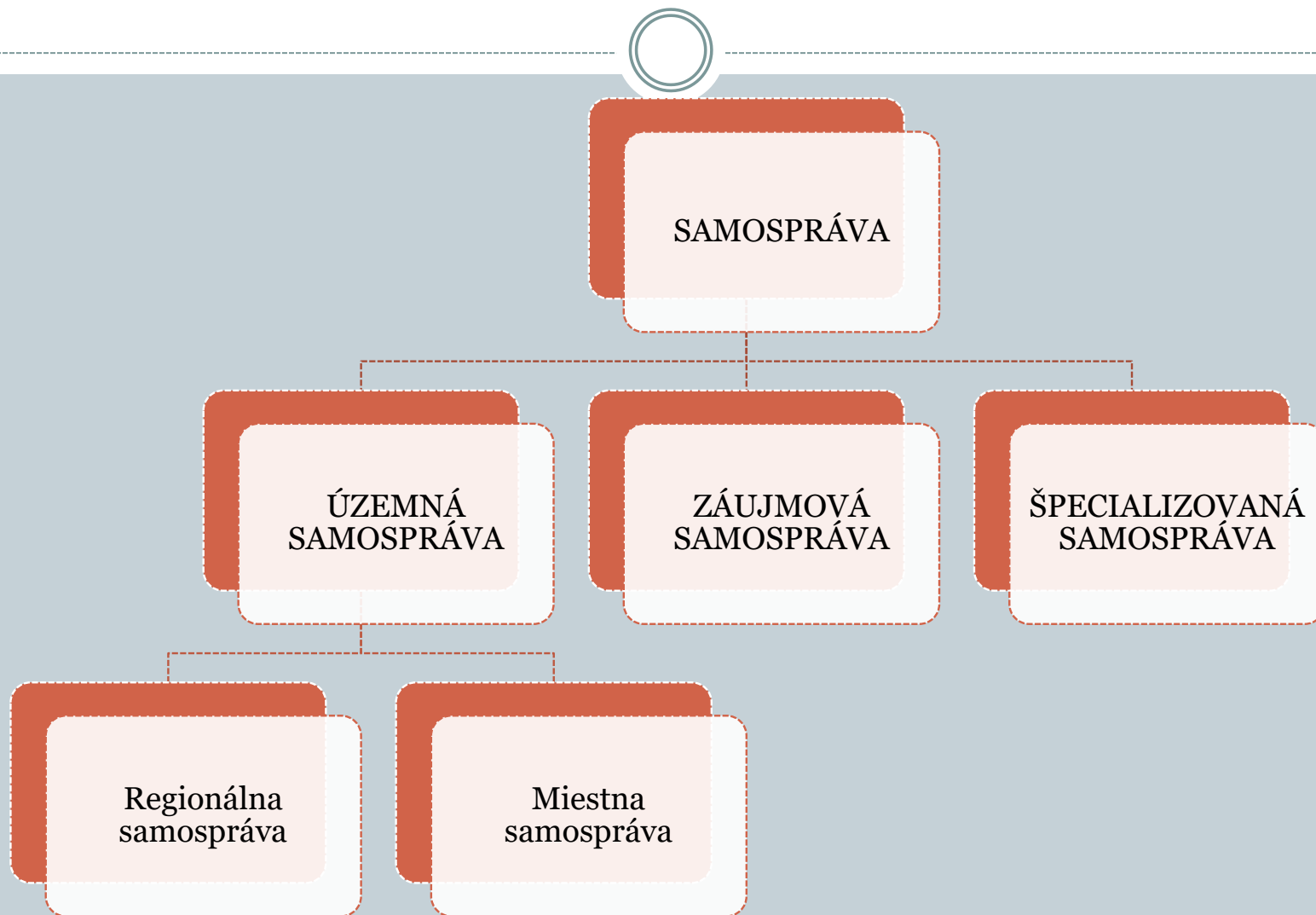
Miestna štátna
správa

Vláda Slovenskej republiky



- *Najvyšším článkom každého hierarchického organizačného usporiadania sústavy štátnej správy je vláda ako najvyšší orgán štátnej správy.*
- *Vláda završuje všetky sústavy orgánov štátnej správy, a to bez ohľadu na počet stupňov.*

Členenie samosprávy



OBEC



- Základným právnym predpisom je zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení
- Obec je samostatný územný samosprávny a správny celok Slovenskej republiky; združuje osoby, ktoré majú na jej území trvalý pobyt.
- Obec je právnickou osobou, ktorá za podmienok ustanovených zákonom samostatne hospodári s vlastným majetkom a s vlastnými príjmami.

(porovnávame so štátom)



Obyvatelia obce



- Obyvateľom obce je osoba, ktorá má na území obce trvalý pobyt. Obyvateľ má svoje zákonné práva aj povinnosti.
- Na samospráve obce má právo podieľať sa aj ten, kto
 - a) má na území obce nehnuteľný majetok alebo v obci platí miestnu daň alebo miestny poplatok,
 - b) je v obci prihlásený na prechodný pobyt,
 - c) má čestné občianstvo obce.

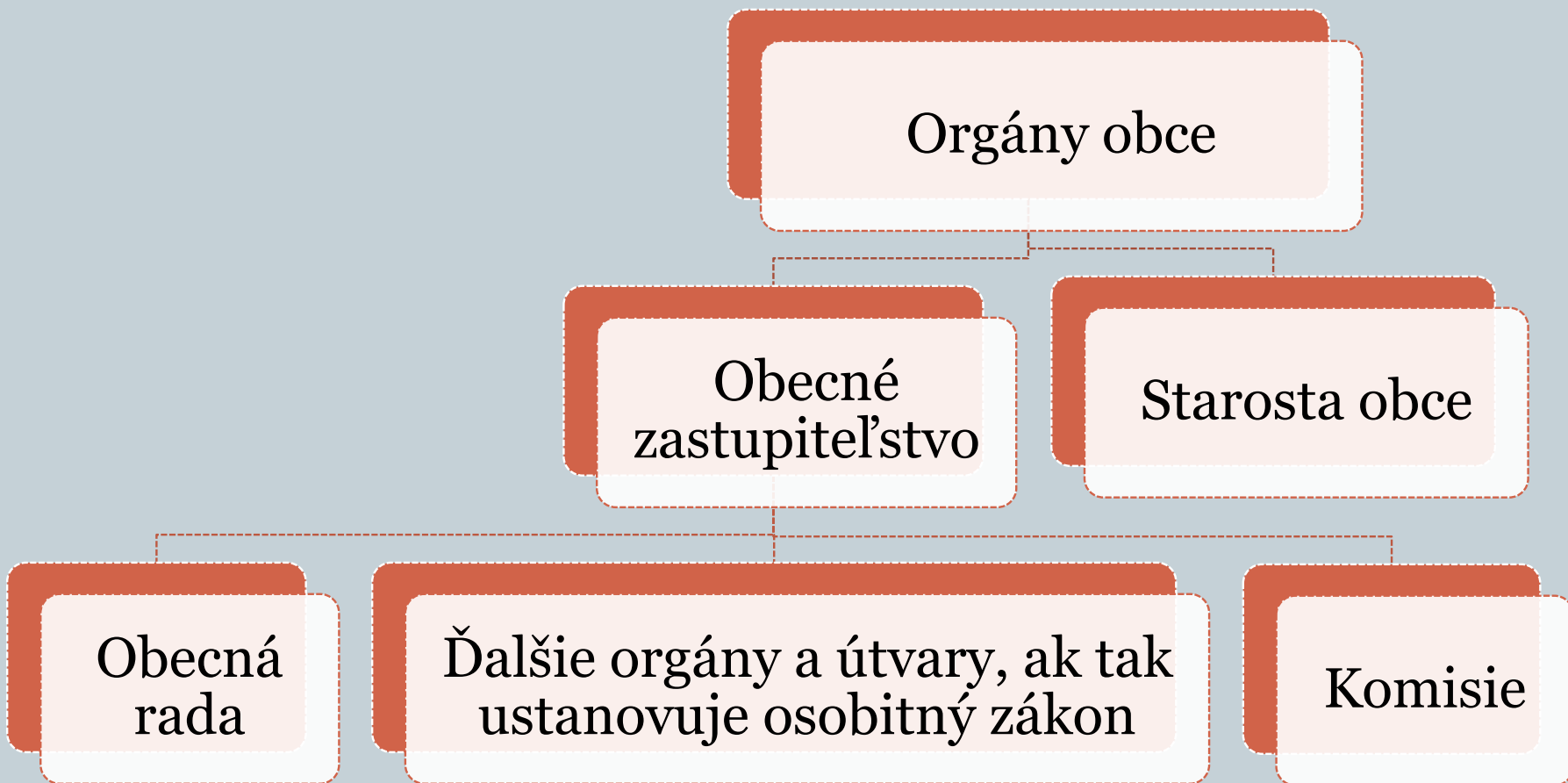
Samospráva obce



- Samosprávu obce vykonávajú obyvatelia obce
 - a) orgánmi obce,
 - b) miestnym referendom,
 - c) zhromaždením obyvateľov obce.

- Ak zákon o obecnom zriadení pri úprave pôsobnosti obce neustanovuje, že ide o výkon prenesenej pôsobnosti štátnej správy, platí, že ide o výkon samosprávnej pôsobnosti obce.

Orgány obce



Trojdelenie moci v samospráve



V štruktúre orgánov obce sa prejavuje tzv. trojdelenie moci:

1. Obecné zastupiteľstvo – „zákonodarná“ moc
2. Starosta obce – „výkonná“ moc

Samostatné postavenie má:

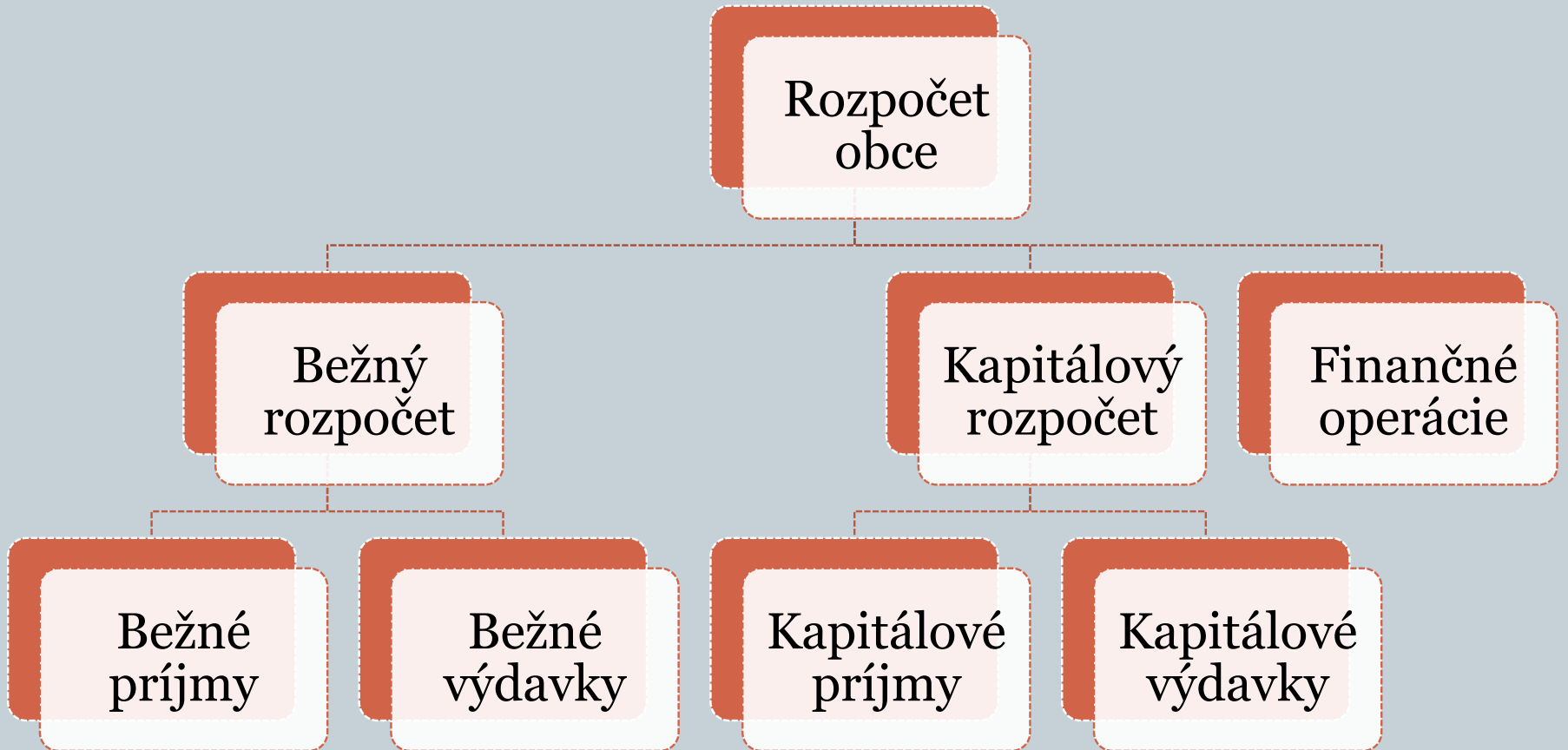
3. Hlavný kontrolór obce – moc „kontrolná“

Prenesený výkon štátnej správy



- Na obec možno zákonom preniesť niektoré úlohy štátnej správy, ak je ich plnenie týmto spôsobom racionálnejšie a efektívnejšie.
- S prenesením úloh na obec štát poskytne obci potrebné finančné a iné materiálne prostriedky.
- Výkon štátnej správy prenesený na obec zákonom riadi a kontroluje vláda.

Rozpočet obce



Rozpočtový proces



Rozdelenie do niekoľkých činností:

1. Tvorba rozpočtu – príprava, zostavenie a schválenie rozpočtu.
2. Rozpis a realizácia rozpočtu.
3. Analýza a priebežné monitorovanie rozpočtu.
4. Hodnotenie rozpočtu.
5. Zostavenie a schválenie záverečného účtu.

Všeobecne záväzné nariadenia obce



- Obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia (VZN)
- **VZN**
 - Samosprávna pôsobnosť.
 - Na základe splnomocnenia.

Zákon o obciach – časť I.



PRVÁ ČASŤ – POSTAVENIE OBCÍ (§ 1 - § 9)

§ 1 - Základné ustanovenie

§ 1a - Názov obce

§ 1b - Symboly obce

§ 2 - Územie obce

§ 2a - Zlučovanie a rozdelenie obce

§ 2aa - Pričlenenie obce

§ 2b - Označovanie ulíc a iných verejných priestranstiev

§ 2c - Číslovanie budov

§ 2d

§ 3 - Obyvatelia obce

§ 4 - Samospráva obce

§ 5 - Vzťah štátu a obce

§ 6 - Všeobecne záväzné nariadenia obce

§ 6a

§ 6b

§ 7 - Financovanie obce

§ 8 - Majetok obce

§ 9 - Rozpočet obce

Zákon o obciach – časť II.



DRUHÁ ČASŤ - ORGÁNY OBCE (§ 10 - § 19)

§ 10 - Základné ustanovenie

§ 11 - Obecné zastupiteľstvo

§ 11a

§ 11b - Zhromaždenie obyvateľov obce

§ 12 - Rokovanie obecného zastupiteľstva

Starosta(§ 13 - § 17)

Hlavný kontrolór(§ 18 - § 19)

Zákon o obciach – časť III. – V.



TRETIA ČASŤ - SPOLUPRÁCA OBCÍ (§ 20 - § 21)

Vnútroštátna spolupráca(§ 20 - § 20a)

Združenie obcí(§ 20b - § 21)

ŠTVRTÁ ČASŤ - MESTÁ (§ 22 - § 24)

§ 22 - Vyhlásenie obce za mesto

§ 22a

§ 23 - Výbory v mestských častiach

§ 24 - Orgány mesta

PIATA ČASŤ - POSLANCI (§ 25 - § 26)

§ 25 - Povinnosti a oprávnenia poslancov

§ 26

Zákon o obciach – časť VI.



ŠIESTA ČASŤ - ZÁVEREČNÉ, PRECHODNÉ A ZRUŠOVACIE USTANOVENIA (§ 27 - § 32)

§ 27

§ 27a

§ 27b - Správne delikty

§ 28

§ 29

§ 29a

§ 30 - Prechodné ustanovenia

§ 30a - Prechodné ustanovenia k úpravám účinným od 1. júla 2004

§ 30b

§ 30c

§ 30d - Prechodné ustanovenie k úpravám účinným od 1. apríla 2010

§ 30e - Prechodné ustanovenia k úpravám účinným od 1. júla 2015

§ 30f - Prechodné ustanovenia súvisiace s krízovou situáciou spôsobenou ochorením COVID-19

§ 30g - Prechodné ustanovenie k úprave účinnej od 1. decembra 2020

§ 31 - Zrušujú sa

§ 31a - Zrušovacie ustanovenia účinné od 1. apríla 2018

§ 32

Zamestnanec - úradník



je osoba, ktorá spĺňa rôzne zákonné aj iné predpoklady, ako spôsobilosť na právne úkony v plnom rozsahu; bezúhonnosť; kvalifikačné predpoklady a pod.

- Mobing
- Bosing
- Lojalita

Komunikační partneri samosprávy



- **Externí (vonkajší)**
 - Obyvatelia mesta
 - Podnikateľská komunita
 - Návštevníci mesta a turisti
 - Organizácie pôsobiace v meste
 - Iné verejné inštitúcie (samosprávne aj štátne)
- **Interný (vnútorný)**
 - Zamestnanci všetkých oddelení úradu (obecného – mestského)
 - Riadiaci zamestnanci – manažéri
 - Volení predstavitelia

Komunikačné nástroje samosprávy I.



- **Bežná komunikácia**
 - Osobná komunikácia
 - Telefonická komunikácia
 - Písomná komunikácia

- **Riadená masová komunikácia**
 - Vlastné médiá
 - Externé médiá

Komunikačné nástroje samosprávy II.



- **Zákonné**

- zasadnutie mestského zastupiteľstva; komisie pri mestskom zastupiteľstve; verejné vypočutia

- **Bežné**

- mestské vývesné tabule; mestský rozhlas; mestská televízia; internetová stránka mesta; sociálne siete; asistenčná linka pre občanov a i.

- **Inovatívne**

- zákaznícke centrum; prieskumy názorov; interaktívne a osobné kiosky; marketingové a informačné kampane a i.

Priestor na otázky



- Prvá:

Aké používať pečiatky, hlavičky na úradných listoch a pod.?

- Druhá:



Záver



• **ĎAKUJEM**

M M

