

OKRESNÝ ÚRAD TRENČÍN

Odbor výstavby a bytovej politiky

Metodické usmernenie pre stavebné úrady k odvolacím konaniam.

Odvolacie konanie je riadnym opravným prostriedkom v správnom konaní, na ktorý majú právo v zmysle § 53 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „SP“) účastníci správneho konania, pokiaľ tento zákon alebo osobitný zákon neustanovuje, že proti určitému druhu rozhodnutia sa nemožno odvolať. Ak zákon umožňuje podanie odvolania, odvolanie nemožno podať, pokiaľ sa účastník konania odvolania písomne alebo ústne do zápisnice vzdal. Vzdať sa odvolania môže účastník konania až po oznámení (doručení) rozhodnutia, nie skôr. Pokiaľ pred nadobudnutím právoplatnosti rozhodnutia podala odvolanie osoba, ktorá v konaní nebola ale mala byť účastníkom konania, treba jej odvolanie uznať, predíde sa tým obnove konania. Podanie osoby, ktorá v konaní nemá právne postavenie účastníka konania, označené ako odvolanie je neoprávneným odvolaním, ktoré v konaní nemá právne následky.

Podanie samostatného odvolania vylučuje správny poriadok v prípadoch:

- Rozhodnutie o vylúčení zamestnanca z konania - § 12 SP
- Rozhodnutie o určení spoločného splnomocnenca na doručovanie - § 17 ods. 4 SP
- Rozhodnutie o návrhu na odpustenie zmeškanej lehoty - § 28 SP
- Rozhodnutie o prerušení konania - § 29 SP
- Rozhodnutie o zastavení konania, ak účastník konania vzal svoj návrh na začatie konania späť a konanie sa netýka iného účastníka konania alebo ostatní účastníci konania súhlasia so späťvzatím návrhu a nejde o konanie, ktoré môže začať správny orgán - § 30 ods. 1 písm. b
- Rozhodnutie o zastavení konania, ak účastník konania zomrel, bol vyhlásený za mŕtveho alebo zanikol bez právneho nástupcu a konanie sa týkalo len tohto účastníka konania - § 30 ods. 1 písm. c
- Rozhodnutie o zastavení konania, ak zistí, že vo veci už začal konať iný príslušný správny orgán, ak sa správne orgány nedohodli inak - § 30 ods. 1 písm. f
- Rozhodnutie o zastavení konania, ak zistí, že pred podaním návrhu vo veci začal konať súd, ak osobitný zákon neustanovuje inak - § 30 ods. 1 písm. g
- Rozhodnutie o zastavení konania, ak odpadol dôvod konania začatého na podnet správneho orgánu - 30 ods. 1 písm. h
- Schválenie zmiery správnym orgánom - § 48 SP
- Pokiaľ sa účastník konania po oznámení rozhodnutia písomne alebo ústne do zápisnice vzdal odvolania - § 53 SP
- Pokiaľ účastník konania vzal odvolanie späť - § 54 ods. 4 SP
- Rozhodnutie o vylúčení odkladného účinku odvolania - § 55 ods. 3 SP
- Rozhodnutie odvolacieho orgánu o odvolaní - § 59 ods. 4 SP
- Rozhodnutie o námietkach proti úkonom a opatreniam spojeným s výkonom rozhodnutia - § 76 ods. 3 SP

Rozhodnutie, proti ktorému sa nemožno odvolať (podať rozklad), je právoplatné (§ 52 SP).

Podľa § 54 správneho poriadku odvolanie sa podáva na správnom orgáne, ktorý napadnuté rozhodnutie vydal. V poučení rozhodnutia sa musí uviesť, na ktorý orgán a kde sa odvolanie podáva (§ 47 ods. 4 SP). Znamená to, že správny orgán v poučení rozhodnutia, proti ktorému sa možno odvolať, uvedie názov a adresu správneho orgánu, ktorý rozhodnutie vydal. Okrem toho

uvedie lehotu, ktorú má účastník konania na podanie odvolania, a či je rozhodnutie preskúmateľné súdom. Podľa § 54 SP odvolanie treba podať v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia, ak inú lehotu neustanovuje osobitný zákon. Pokiaľ účastník konania v dôsledku nesprávneho poučenia alebo pre to, že nebol poučený vôbec, podal opravný prostriedok po lehote, predpokladá sa, že ho podal včas, ak tak urobil najneskôr do 3 mesiacov odo dňa oznámenia rozhodnutia. Odvolanie môže účastník konania vziať späť, kým sa o ňom nerozhodlo.

Podľa § 56 SP správny orgán, ktorý napadnuté rozhodnutie vydal, má povinnosť upovedomiť ostatných účastníkov konania o obsahu podaného odvolania a vyzvať ich, aby sa k nemu vyjadrili, a podľa potreby má povinnosť doplniť konanie vykonaním novo navrhnutých dôkazov. Nemá povinnosť takto upovedomiť toho účastníka, ktorý podal odvolanie, upovedomí ho však o obsahu odvolania ďalších účastníkov, ak boli podané.

Podľa § 57 ods. 1 SP správny orgán, ktorý napadnuté rozhodnutie vydal, môže o odvolaní sám rozhodnúť v prípadoch, ak odvolaniu v plnom rozsahu vyhovie a ak sa rozhodnutie netýka iného účastníka konania ako odvolateľa alebo ak s tým ostatní účastníci konania súhlasia (postup tzv. autoremedúra). Súhlasy ostatných účastníkov konania musia byť preukázané a hodnoverné. Toto rozhodnutie je znovu prvostupňovým rozhodnutím, spravidla sa ním pôvodné rozhodnutie nahradí.

Ak nerozhodne správny orgán, ktorý napadnuté rozhodnutie vydal, o odvolaní, má povinnosť ho predložiť spolu s výsledkami doplneného konania a so spisovým materiálom odvolaciemu orgánu najneskôr do 30 dní odo dňa, keď mu odvolanie došlo, resp. prvé z viacerých odvolaní došli. O odstúpení je povinný upovedomiť každého účastníka konania, ktorý podal odvolanie. Odvolacím orgánom pre rozhodnutia stavebných úradov v Trenčianskom kraji je Okresný úrad Trenčín, odbor výstavby a bytovej politiky, Hviezdoslavova 3, 911 01 Trenčín. Nie je odvolacím orgánom pre rozhodnutia špeciálnych stavebných úradov.

Odstúpený spis prvostupňového rozhodnutia a odvolanie s dokladmi o jeho prerokovaní musia byť originálne a predložené tak, aby rozhodnutie bolo preskúmateľné. Preskúmateľné musia byť podklady prvostupňového rozhodnutia, proces správneho konania aj doklady o doručení dôležitých písomností. Dôkazy, o ktoré sa rozhodnutie opiera, musia byť zdokumentované, napr. fotokópiou príslušnej záväznej časti územného plánu. Pokiaľ v priebehu konania došlo k zmene podkladov, zo spisu musí byť jasné, ktoré podklady a v akom rozsahu boli zmenené. Doplnenie podkladov viazané na výzvu stavebného úradu treba označiť prezentačnou pečiatkou alebo iným označením o oficiálnom doručení na stavebný úrad. Dokumentácia pre územné rozhodnutie a projektová dokumentácia k vydanému rozhodnutiu má byť overená stavebným úradom, pokiaľ nie je k ešte neprávoplatnému rozhodnutiu overená, nesmie byť pochybnosť o jej príslušnosti ku konaniu. Doklady o doručení treba pripojiť v spise pevným spôsobom, napr. zošívачkou alebo nalepením. Písomnosti a dokumentáciu je potrebné zoradiť v poradí, v akom boli v procese konania zakladané (žurnalizovať).

Podľa § 59 ods. 1 SP odvolací orgán preskúma napadnuté rozhodnutie v celom rozsahu; ak je to nevyhnutné, doterajšie konanie doplní, prípadne zistené vady odstráni. Odstraňovanie chýb sa môže vzťahovať na prvostupňové aj druhostupňové konanie. Odvolací orgán nemôže odstrániť chyby v dôsledku neprizvania účastníkov do konania, pokiaľ tieto práva mali byť priznané už v prvostupňovom procese, taktiež v prípadoch porušenia hmotnoprávných ustanovení, keď nápravou by sa zasiahlo do práv účastníkov a proti tejto zmene by sa im uprelo právo na odvolanie. Odvolací orgán nemôže tiež odstrániť chybu nedoručenia rozhodnutia niektorému účastníkovi konania alebo jeho splnomocnenému zástupcovi, pretože sám nemôže prvostupňové rozhodnutia vyhotoviť a nahradiť prijatie prípadného odvolania. V takom prípade

spravidla vráti spis prvostupňovému orgánu. Prvostupňový orgán zabezpečí chýbajúce doručenie rozhodnutia, súčasne upovedomí toho účastníka o podanom odvolaní a dá mu možnosť sa k nemu vyjadriť. Pokiaľ ten účastník konania podá tiež odvolanie, nezostáva iba upovedomiť o tomto odvolaní ostatných účastníkov konania, vyzvať ich na vyjadrenie a podľa potreby doplniť konanie vykonaním novonavrhaných dôkazov.

V odvolacom konaní ak sú pre to dôvody, odvolací orgán rozhodnutie zmení alebo zruší, inak odvolanie zamietne a rozhodnutie potvrdí. Odvolací orgán rozhodnutie zruší a vec vráti správne orgánu, ktorý ho vydal, na nové prejednanie a rozhodnutie, pokiaľ je to vhodnejšie najmä z dôvodov rýchlosti alebo hospodárnosti; v takom prípade prvostupňový správny orgán je právnym názorom odvolacieho orgánu viazaný a je potrebné, aby postup v súlade s právnym názorom odvolacieho orgánu v odôvodnení nového rozhodnutia vo veci aj popísal.

Podľa § 60 SP odvolací orgán je povinný preskúmať i oneskorené odvolanie z toho hľadiska, či neodôvodňuje obnovu konania alebo zmenu alebo zrušenie rozhodnutia mimo odvolacieho konania. K oneskorenému odvolaniu neplatí postup podľa § 56 až § 59 SP, t.zn. o obsahu odvolania sa neupovedomujú ostatní účastníci konania a nemôže sa o ňom rozhodnúť v odvolacom konaní. Prvostupňový orgán je však povinný oneskorené odvolanie spolu so spisom už právoplatného rozhodnutia postúpiť odvolaciemu orgánu na preskúmanie podľa § 60 SP. Výsledok preskúmania odvolací orgán oznámi odvolateľovi a prvostupňovému správne orgánu.

Vypracoval: Ing. Jozef Kmeť, 07/2015.