

**MINISTERSTVO DOPRAVY, VÝSTAVBY A REGIONÁLNEHO ROZVOJA
SLOVENSKEJ REPUBLIKY**
ODBOR ŠTÁTNEJ STAVEBNEJ SPRÁVY A ÚZEMNÉHO PLÁNOVANIA
810 05 BRATISLAVA 15, Námestie slobody 6, P.O.Box 100

Bc. Jaroslav Mlynek
starosta obce
956 54 Ruskovce

Váš list číslo/zo dňa
- /6. 6. 2012

Naše číslo
16017/2012/SVBP-Sa

Vybavuje/linka
Ing. Marta Sáková

Bratislava
18. 6. 2012

Vec: Stanovisko k stavbe bioplynovej stanice v obci Ruskovce

Na Ministerstvo dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja SR, odbor štátnej stavebnej správy a územného plánovania bola dňa 6. 6. 2012 doručená Vaša žiadosť o stanovisko k postupu obce ako stavebného úradu vo veci povoľovania stavby „Výstavba bioplynovej stanice v obci Ruskov“ podľa ustanovení stavebného zákona a správneho poriadku vo vzťahu k ustanoveniam zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

Vo svojej žiadosti uvádzate, že na stavbu je vydané právoplatné územné rozhodnutie, ale napriek tomu máte pochybnosti o správnosti svojho postupu pri vydávaní stavebného povolenia, nakoľko obecné zastupiteľstvo prijalo uznesenie proti výstavbe uvedenej stavby na základe vyhláseného referenda občanov, ktorí sa obávajú nepriaznivého vplyvu budúcej prevádzky stavby na životné prostredie. Pýtate sa, či je možné pozastaviť účinnosť územného rozhodnutia, na možné následky nevydania stavebného povolenia, ako aj na spôsob oznamovania rozhodnutí stavebného úradu vo vzťahu k účastníkom konania.

K uvedenej problematike uvádzame:

Vydaním právoplatného územného rozhodnutia o umiestnení predmetnej stavby podľa § 39 a § 39a zákona č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon) v znení neskorších predpisov sa určil stavebný pozemok, umiestnila sa na ňom stavba a určili sa podmienky na umiestnenie stavby. Rozhodnutie o umiestnení stavby platí dva roky odo dňa, keď nadobudlo právoplatnosť; nestráca však platnosť, pokiaľ bola v tejto lehote podaná žiadosť o stavebné povolenie. Zákon č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov vo svojej štvrtjej časti upravuje postupy, cieľom ktorých je overenie, či rozhodnutia správnych orgánov, pri ktorých vznikli pochybnosti o ich správnosti a zákonnosti, taký nedostatok skutočne vykazujú, a ak áno, zabezpečiť ním zmenu alebo zrušenie vydaného rozhodnutia. Zmenu alebo zrušenie právoplatného rozhodnutia je možné dosiahnuť použitím mimoriadnych opravných prostriedkov, ktorými sú obnova konania, preskúmanie rozhodnutia mimo odvolacieho konania, konanie o proteste prokurátora alebo preskúmanie rozhodnutia súdom.

Stavebné konanie sa začína na základe písomnej žiadosti stavebníka, ktorej náležitosti a prílohy upravuje ust. § 58 stavebného zákona a § 8 a 9 vyhl. č. 453/2000 Z.z., ktorou sa vykonávajú niektoré ustanovenia stavebného zákona. Z dikcie uvedených ustanovení vyplýva, že stavebné konanie je „návrhové konanie“ - začína automaticky na základe žiadosti stavebníka podanej do podateľne stavebného úradu (§ 18 správneho poriadku), preto obec ani stavebný úrad nemôžu ovplyvniť kedy stavebné konanie začne. Stavebné konanie nezačína stavebný úrad z vlastného podnetu „ex offio“.

Ďalší postup stavebného úradu po podaní žiadosti o stavebné povolenie ustanovujú § 58 až 70 stavebného zákona v spojení s jeho vykonávacími vyhláškami a s príslušnými ustanoveniami správneho poriadku – stavebný úrad je povinný postupovať v zmysle zákona a ostatných všeobecne záväzných právnych predpisov (Čl. II Ústavy Slovenskej republiky).

Podľa § 62 ods. 1 písm. a) a b) stavebného zákona základnou podmienkou, ktorú skúma stavebný úrad v stavebnom konaní je

- či dokumentácia stavby predložená na stavebné konanie spĺňa zastavovacie podmienky určené platným územným plánom zóny (v prípadoch podľa § 39a stavebného zákona kedy sa územné rozhodnutie nevydáva), alebo podmienky právoplatného územného rozhodnutia,
- či dokumentácia stavby predložená na stavebné konanie spĺňa požiadavky týkajúce sa ochrany verejných záujmov, ktoré vyplývajú zo stavebného zákona, jeho vykonávacích vyhlášok a ostatných súvisiacich všeobecne záväzných právnych predpisov v danej veci aplikovateľných (podľa druhu a účelu stavby, jej umiestnenia v území a stavebnotechnického riešenia).

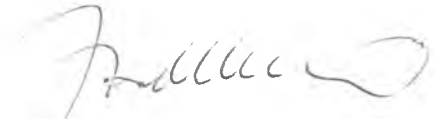
Podľa § 62 ods. 4 stavebného zákona ak by sa uskutočnením alebo užívaním stavby mohli ohroziť verejné záujmy chránené stavebným zákonom a osobitnými predpismi, alebo neprimerane obmedziť či ohroziť práva a oprávnené záujmy účastníkov stavebného konania vo väčšom rozsahu než sa počítalo v územnom rozhodnutí (na základe predložených právne relevantných dokladov), stavebný úrad žiadosť o stavebné povolenie zamietne.

V konaniach stavebného úradu podľa stavebného zákona a správneho poriadku nemá obecné zastupiteľstvo žiadnu rozhodovaciu právomoc. Ide o správne konanie, ktorého procesné a hmotnoprávne pravidlá sú ustanovené zákonom. Poslanci obecného zastupiteľstva nie sú oprávnení z titulu svojej funkcie vstupovať do konania stavebného úradu. Činnosť poslancov upravuje ust. § 11 ods. 4 zákona o obecnom zriadení. Ust. § 11a ods. 4 zákona o obecnom zriadení zakotvuje možnosť obecného zastupiteľstva vyhlásiť miestne referendum pred rozhodnutím o ďalších dôležitých veciach samosprávy obce. **Nemožno si rozhodovanie obce vo veciach samosprávy zamieňať s rozhodovaním obce pri prenesenom výkone štátnej správy - obce ako stavebného úradu podľa stavebného zákona.** Petíciu občanov proti výstavbe bioplynovej stanice v obci Ruskovce je povinná obec vybaviť podľa zákona č. 85/1990 Zb. o petičnom práve v znení neskorších predpisov.

V súvislosti s otázkami p. starostu uvádzame, že na jeho otázky by mu mali v celom rozsahu vedieť odpovedať zamestnanci spoločného stavebného úradu, ktorí podľa stavebného zákona musia mať osobitnú odbornú kvalifikáciu na výkon činnosti stavebného úradu (§ 117 stavebného zákona); v prípade nejasností sa môžu obracať na priamy nadriadený orgán, ktorým je v tomto prípade Krajský stavebný úrad v Trenčíne.

Ak stavebné povolenie vypracované zamestnancom stavebného úradu (spoločného obecného úradu), ktoré bolo riadne posúdené a prerokované v stavebnom konaní v súlade so zákonom, starosta obce bezdôvodne nepodpíše, takýto stav sa považuje za nečinnosť stavebného úradu podľa § 50 správneho poriadku, ktorý môže mať za následok vymáhanie náhrady škody podľa zákona č. 514/2003 Z.z. o zodpovednosti za škodu spôsobenú pri výkone verejnej moci.

S pozdravom



Ing. arch. Jelena Hudcovská, PhD.
riaditeľka odboru štátnej stavebnej správy
a územného plánovania

Na vedomie:

- MDVRR SR, odbor pre vzťahy s verejnosťou