

STANOVISKO
Konzultačného zboru Ministerstva vnútra Slovenskej republiky
pre aplikáciu správneho poriadku
z 19. februára 2004
č. 2

Ak je na konanie vecne príslušná obec, je podľa § 13 ods. 5 zákona Slovenskej národnej rady č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov správnym orgánom starosta a ustanovenia § 6 ods. 1, 2 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení zákona č. 527/2003 Z.z. nie je možné použiť.

Mestský úrad vo Zvolene sa obrátil na konzultačný zbor s nasledovným dopytom :

Žiadame Vás o poskytnutie stanoviska k aplikácii ustanovenia § 6 ods. 1, 2 zákona č. 527/2003 Z.z., ktorým sa mení a dopĺňa správny poriadok. Konkrétne sa nám jedná o to, či na základe tejto novely môže konať v prvom stupni vecne príslušný orgán (príslušný odbor mestského úradu) podľa ods. 1, alebo či môže štatutárny orgán (primátor mesta) určiť štatútom alebo iným predpisom upravujúcim vnútorné pomery, že orgánom príslušným konať je vecne príslušný orgán. Táto skutočnosť je veľmi významná, lebo v praxi by to znamenalo, že veľkú časť správnych konaní, vrátane vydávania správnych rozhodnutí by mohla byť v kompetencii vedúcich vecne príslušných odborov mestských úradov.

Podľa § 6 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení zákona č. 527/2003 Z. z., ak je na konanie vecne príslušný orgán, ktorý sa vnútorne člení na útvary oprávnené podľa zákona samostatne konať, správnym orgánom príslušným konať v prvom stupni je útvar, ktorý ustanovuje zákon.

Podľa § 6 ods. 2 citovaného zákona, ak je na konanie vecne príslušný správny orgán, ktorý sa vnútorne člení, orgánom príslušným konať v mene tohto správneho orgánu v prvom stupni je útvar určený zákonom, inak útvar určený štatútom alebo iným predpisom upravujúcim jeho vnútorné pomery (ďalej len „štatút“). Ak štatút takýto útvar neurčuje, príslušným na konanie je štatutárny orgán správneho orgánu.

Zákon Slovenskej národnej rady č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov v § 13 ods. 3 explicitne ustanovuje, že v administratívno-právnych veciach je správnym orgánom starosta. Naproti tomu obecný úrad je podľa § 16 ods. 1 zákona o obecnom zriadení len výkonným orgánom obecného zastupiteľstva a starostu a zabezpečuje organizačné a administratívne veci obecného zastupiteľstva a starostu, ako aj orgánov zriadených zastupiteľstvom.

Podľa § 16 ods. 2 zákona o obecnom zriadení obecný úrad najmä a) zabezpečuje písomnú agendu orgánov obce a orgánov obecného zastupiteľstva a je podateľňou a výpravňou písomností obce, b) zabezpečuje odborné podklady a iné písomnosti na rokovanie obecného zastupiteľstva obecnej rady a komisií, c) vypracúva písomné vyhotovenia všetkých rozhodnutí starostu vydaných v správnom konaní, d) vykonáva nariadenia, uznesenia obecného zastupiteľstva a rozhodnutia starostu.

Z toho vyplýva, že obecný úrad nemá administratívno-právnu subjektivitu a nie je podľa zákona správnym orgánom. Jeho postavenie a úloha sú akcesorické povahy voči orgánom obce.

Vzhľadom na to, že správnym orgánom je starosta, nie je možné ani uvažovať o „správnom orgáne, ktorý sa vnútorne člení“, nie je možné aplikovať § 6 ods. 1, 2 zákona o správnom konaní (správny poriadok) v znení zákona č. 527/2003 Z. z.

So zreteľom na ustanovenie § 24 zákona Slovenskej národnej rady č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov to, čo sa uvádza o starostovi a obecnom úrade, platí aj o primátorovi a mestskom úrade.

Z týchto dôvodov postup opísaný v dopyte Mestského úradu vo Zvolene nie je možný.